

# นโยบายการบริหารงานทรัพยากรบุคคล



องค์การบริหารส่วนตำบลหนองช้างแล่น  
อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรัง

## คำนำ

ในช่วงที่ผ่านมา ระบบราชการไทยมีการเปลี่ยนแปลงเกิดขึ้นมากมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบริหารทรัพยากรบุคคลแนวใหม่ที่มุ่งเน้นการพัฒนาทรัพยากรบุคคลในองค์กรให้เป็นผู้ที่มีความรู้รอบด้าน มิใช่เพียงรู้ลึกในงานด้านใดด้านหนึ่งเพียงด้านเดียว ประกอบกับกระแสโลกาภิวัตน์ ทำให้เกิดความเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร การพัฒนาสังคมและการเมือง การพัฒนาขีดความสามารถของประเทศในการแข่งขันสู่ระดับสากล ส่งผลให้ระบบราชการต้องปรับตัวให้เท่าทันและรองรับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นตลอดเวลา การบริหารทรัพยากรบุคคลในภาครัฐจึงมีสิ่งท้าทายที่ต้องเผชิญกับสภาวะแวดล้อมที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว และทำให้บุคลากรมีความสุขในการทำงาน จำเป็นต้องอาศัยการบริหารทรัพยากรบุคคลที่มีประสิทธิภาพ

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองช้างแล่น จึงได้ดำเนินการจัดทำนโยบายการบริหารงานทรัพยากรบุคคลขึ้น เพื่อสร้างระบบบริหาร และพัฒนาบุคลากรให้มีคุณภาพ เพื่อสร้างบุคลากรที่มีคุณธรรม สมรรถนะสูง เพื่อเตรียมความพร้อมรับให้ทันกับสถานการณ์ความเปลี่ยนแปลงให้สอดคล้องกับความคาดหวังของรัฐบาล และการบริการประชาชน ตามภารกิจ อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบล รวมถึงภารกิจต่าง ๆ แผนพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาล และนโยบายของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลหนองช้างแล่น ได้อย่างบรรลุเป้าหมายต่อไป

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองช้างแล่น

# สารบัญ

| เรื่อง  | หน้า |
|---|------|
| 1.ความเป็นมา  | 1    |
| 2.วิสัยทัศน์  | 2    |
| 3.พันธกิจ   | 2    |
| 4.เป้าประสงค์   | 3-4  |
| 5.การวิเคราะห์สถานการณ์ภาพและสภาพแวดล้อมด้านทรัพยากรบุคคล | 5-6  |
| 6.ยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรบุคคล                         | 6    |

# นโยบายการบริหารงานทรัพยากรบุคคล

## องค์การบริหารส่วนตำบลหนองช้างแล่น อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรัง

### 1.ความเป็นมา

ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลหนองช้างแล่น ได้ยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2539 มีหมู่บ้านจำนวน 12 หมู่บ้าน ตั้งอยู่ทางทิศเหนือของอำเภอห้วยยอด เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง มีการกำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการออกเป็น 3 ส่วนราชการ ได้แก่ สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล กองคลัง กองช่าง โดยมีภารกิจ อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 6 พ.ศ.2552 ดังนี้

### ภารกิจหลัก

- (1) ด้านการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน สะพาน เป็นต้น
- (2) การปรับปรุงและพัฒนาสาธารณูปโภค เช่น ไฟฟ้า น้ำประปา เป็นต้น
- (3) การรักษาความสะอาดถนน ทางน้ำ ทางเดิน ที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูล
- (4) การป้องกันและระงับโรคติดต่อ
- (5) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (6) การพัฒนาและปรับปรุงการเมืองและการบริหาร
- (7) การส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม
- (8) การส่งเสริมและสนับสนุนกลุ่มอาชีพและการเพิ่มรายได้แก่ราษฎร
- (9) การฟื้นฟูและส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น
- (10) การส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาคูณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา คนพิการและผู้ด้อยโอกาส
- (11) การส่งเสริมและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว
- (12) การส่งเสริมและเสริมสร้างให้ราษฎรมีสุขภาพแข็งแรง
- (13) การส่งเสริมการเกษตรและการประกอบอาชีพทางการเกษตร
- (14) การจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล
- (15) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน

### ภารกิจรอง

- (1) การจัดระเบียบชุมชน สังคมและการรักษาความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย
- (2) การคุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (3) การสนับสนุนและส่งเสริมอุตสาหกรรมในครัวเรือน
- (4) การคุ้มครองดูแลและรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
- (5) การฟื้นฟูวัฒนธรรมและส่งเสริมประเพณีในท้องถิ่น
- (6) การสนับสนุนและส่งเสริมศักยภาพกลุ่มอาชีพ

- (7) การส่งเสริมการเกษตรและการประกอบอาชีพทางการเกษตร
- (8) ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุนประกอบการค้า
- (9) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น
- (10) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล
- (11) การจัดการ การบำรุง และการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (12) การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของราษฎร

รวมถึงภารกิจต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาล นโยบายผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## 2.วิสัยทัศน์

วิสัยทัศน์องค์การบริหารส่วนตำบลหนองช้างแล่น อำเภอยะยง จังหวัดตรัง

“ส่งเสริมการศึกษา สืบสานวัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่น เศรษฐกิจชุมชนเข้มแข็ง สภาพแวดล้อมดี ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานครอบคลุมและเป็นธรรม ประสานองค์กรภาครัฐและภาคประชาชน ร่วมคิดร่วมพัฒนา ตำบลหนองช้างแล่นเป็นตำบลน่าอยู่”

## 3.พันธกิจ

1. การพัฒนาจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำ
2. ติดตั้งซ่อมแซมไฟฟ้าสาธารณะหรือแสงสว่าง
3. จัดให้มีน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค
4. ส่งเสริมการศึกษา
5. ส่งเสริมการประกอบอาชีพของประชาชน
6. ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ
7. ส่งเสริมการพัฒนาเด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุและผู้พิการ
8. คุ้มครองดูแล บำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
9. บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

#### 4.เป้าประสงค์

1. ระบบโครงสร้างพื้นฐานสะดวกทั่วถึงและเพียงพอ
2. เด็กและเยาวชนที่ขาดโอกาสทางการศึกษา มีช่องทางและโอกาสเข้าสู่ระบบการศึกษาเพิ่มขึ้น
3. ประชาชนมีอาชีพและรายได้เพียงพอและยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียง
4. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
5. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการคุ้มครอง ดูแลและบำรุงรักษา
6. ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่นได้รับการอนุรักษ์และสืบทอด
7. การให้บริการประชาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลหนองช้างแล่น จึงมีการวิเคราะห์อำนาจหน้าที่และกำหนดภารกิจตาม ยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาในช่วงระยะ 3 ปี ชำนาญ ตามกฎหมายจัดตั้ง ตลอดจนกฎหมายอื่น ๆ ให้ สอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี (2560-2579) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัดตรัง แผนพัฒนาอำเภอห้วยยอด แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองช้างแล่น นโยบาย ของรัฐบาล นโยบายของผู้บริหารและสภาพปัญหาภายในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองช้างแล่น โดย แบ่งออกเป็นด้านต่าง ๆ ตามความเหมาะสม เช่น

##### 1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง เช่น

- (1) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก
- (2) ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร
- (3) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
- (4) ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ
- (5) การสาธารณสุข โภคและการก่อสร้างอื่น ๆ
- (6) การสาธารณสุขการ

##### 2. ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง เช่น

- (1) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ
- (2) ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ
- (3) ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุม การกีฬาการพักผ่อนหย่อนใจและสวนสาธารณะ
- (4) การสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชราและผู้ด้อยโอกาส
- (5) การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย
- (6) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน
- (7) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัวและการรักษาพยาบาล

3. ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้
  - (1) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
  - (2) การคุ้มครองดูแลและรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
  - (3) การผังเมือง
  - (4) จัดให้มีที่จอดรถ
  - (5) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง
  - (6) การควบคุมอาคาร
4. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้
  - (1) ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว
  - (2) ให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรกร และกิจการสหกรณ์
  - (3) บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร
  - (4) ให้มีตลาด
  - (5) การท่องเที่ยว
  - (6) กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์
  - (7) การส่งเสริม การฝึกและประกอบอาชีพ
  - (8) การพาณิชยกรรมและการส่งเสริมการลงทุน
5. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้
  - (1) การคุ้มครอง ดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
  - (2) รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอย และสิ่งปฏิกูล
  - (3) การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่าง ๆ
6. ด้านการศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้
  - (1) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
  - (2) ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
  - (3) การจัดการศึกษา
  - (4) การส่งเสริมการกีฬา จารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น

7. ด้านการบริหารจัดการและการสนับสนุนการปฏิบัติภารกิจของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (1) สนับสนุนสภาพตำบลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น
- (2) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมายโดยจัดสรรงบประมาณหรือบุคลากรให้ตามความจำเป็นและสมควร
- (3) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎร ในการมีมาตรการป้องกัน
- (4) การประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (5) การสร้างและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำที่เชื่อมต่อระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

5.การวิเคราะห์สถานการณ์และสภาพแวดล้อมด้านทรัพยากรบุคคล (SWOT Analysis) มีดังนี้

**จุดแข็ง (Strengths : S)**

- 1.มีความพร้อมด้านสถาบันการศึกษา มีเครือข่ายสถานศึกษาในระดับ ปวช. ปวส. ปริญญาตรี ในเขตพื้นที่อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรัง
- 2.บุคลากรมีความก้าวหน้าในสายงาน เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลหนองช้างแล่น ได้ปรับขนาดองค์กรเป็นขนาดกลาง และมีแนวโน้มที่จะจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบลในอนาคต
- 3.บุคลากรมีโอกาสเข้าถึงระบบสารสนเทศได้อย่างทั่วถึง มีการติดตั้งระบบอินเทอร์เน็ตภายในสำนักงาน
- 4.บุคลากรส่วนใหญ่มีวุฒิมาแล้วใกล้เคียงองค์การบริหาร-ส่วนตำบลหนองช้างแล่น
- 5.บุคลากรมีอายุเฉลี่ย 25-40 ปี ซึ่งเป็นวัยทำงานสามารถรับรู้และปรับตัวได้เร็ว
- 6.บุคลากรมีความรู้เฉลี่ยระดับปริญญาตรี

**จุดอ่อน (Weaknesses : W)**

- 1.สำนักงานมีความคับแคบ ข้อมูลเอกสารต่าง ๆ สำหรับใช้อ้างอิงและปฏิบัติมีไม่ครบถ้วน
- 2.บุคลากรยังขาดความชำนาญในงานที่ปฏิบัติ ขาดความกระตือรือร้น
- 3.บุคลากรมีภาระหนี้สินทำให้ทำงานไม่เต็มที่
- 4.ทำงานในลักษณะใช้ความคิดส่วนตัวเป็นหลัก

**โอกาส (Opportunities : O)**

- 1.มียุทธศาสตร์ร่วมกันในการพัฒนาบุคลากร เช่น อบรมร่วมกัน ศึกษาดูงาน
- 2.มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ซึ่งกันและกัน ระหว่างหน่วยงาน
- 3.บุคลากรมีความก้าวหน้าตามสายงาน
- 4.การเข้าถึงระบบสารสนเทศ เช่น การค้นหาข้อมูลด้วยอินเทอร์เน็ต เป็นต้น
- 5.กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความสำคัญต่อการพัฒนาบุคลากร
- 6.มีความใกล้ชิดคุ้นเคยกับประชาชน ทำให้เกิดความร่วมมือในการทำงานได้ง่าย



7.ชุมชนยังมีความคาดหวังในตัวผู้บริหารและการทำงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองช้างแล่นในฐานะ  
ตัวแทน

### อุปสรรค (Threat : T)

- 1.กฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ ยังไม่เอื้อต่อการพัฒนาบุคลากรอย่างมีประสิทธิภาพ
- 2.บุคลากรยังขาดความรู้ ความเข้าใจ เรื่องวินัย
- 3.งบประมาณในการพัฒนาบุคลากรต้องใช้อย่างจำกัด
- 4.งบประมาณในการพัฒนามุ่งเน้นในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน มากกว่าการพัฒนาคน
- 5.พื้นที่กว้างทำให้บุคลากรที่มีอยู่ไม่พอให้บริการ
- 6.บุคลากรมีภาระต้องดูแลครอบครัว และต่อสู้ปัญหาเศรษฐกิจทำให้มีเวลาให้ชุมชนจำกัด
- 7.มีระบบอุปถัมภ์และกลุ่มพรรคพวกจากความสัมพันธ์แบบเครือญาติในชุมชน การดำเนินการ

ทางวินัยเป็นไปได้ยากมักกระทบกลุ่มญาติพี่น้อง

### **6.ยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรบุคคล**

-ยุทธศาสตร์ที่ 1 ยุทธศาสตร์ด้านการฝึกอบรม

- 1.แผนงานฝึกอบรมบุคลากรตามความจำเป็น (หลักสูตรกลาง)
- 2.แผนงานฝึกอบรมบุคลากรในสังกัดหน่วยงานต่าง ๆ (หลักสูตรเฉพาะด้าน)

-ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างองค์กรแห่งการเรียนรู้ (Learning Organization)

- 1.แผนงานจัดการความรู้เพื่อสนับสนุนประเด็นยุทธศาสตร์และการพัฒนากำลังคน
- 2.แผนงานสร้างเครือข่ายความร่วมมือในการพัฒนากำลังคน

-ยุทธศาสตร์ที่ 3 ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างระบบการจัดการความรู้และการพัฒนากำลังคน

- 1.แผนงานพัฒนาความรู้ในองค์กร
- 2.แผนงานด้านการบริหารงานบุคลากร
- 3.แผนงานพัฒนาบุคลากรโดยการฝึกอบรม ทักษะศึกษาดูงาน